Н.Л. Загайнова, канд. экон. наук, доцент (Россия)

К ВОПРОСУ О ПОВЫШЕНИИ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНОВ

В статье рассмотрена проблема повышения конкурентоспособности экономики регионов. Определено, что в России существует проблема вертикального и горизонтального дисбаланса территорий, которую возможно решить посредством формирования оптимальной модели конкурентного федерализма. Определена сущность конкурентного федерализма и его принципы: принципы конкуренции между органами власти, субсидиарности, происхождения, исключительности, фискальной эквивалентности, которые были дополнены еще двумя: открытости и транспарентности.

The paper considers the problem of increasing the competitiveness of regional economy. It is determined that there is a problem of vertical and horizontal territory imbalances in Russia, which can be solved by establishing an optimal model of competitive federalism. The essence of competitive federalism and its principles are determined: principles of competition between authorities, subsidiarity, national origin, exclusivity,fiscal equivalence, which were supplemented by two more: the openness and transparency.

Ключевые слова: вертикальный и горизонтальный дисбалансы; модель федерализма; конкурентный федерализм; принципы конкурентного федерализма.

Keywords: vertical and horizontal imbalances; federalism model; competitive federalism; principles of competitive federalism.

Процесс рыночных преобразований в России повлек за собой разные темпы экономического спада, а затем роста экономики регионов. Рыночные реформы увеличили дифференциацию российских регионов по всем статистическим показателям [1]. Разница между субъектами Федерации по большинству основных параметров феноменальна и достигает десяткиов раз. В 2006 году на заседании Государственного совета Российской Федерации по вопросам взаимодействия федеральных и региональных органов исполнительной власти при разработке программ комплексного социально-экономического развития регионов, а также реализации в регионах масштабных инфраструктурных проектов, были озвучены характеристики дисбаланса между регионами России. По ряду показателей они достигли критических значений: по объему валового регионального продукта на душу населения – разница между регионами в 43 раза; по уровню зарегистрированной безработицы – в 53 раза; по объему промышленного производства на душу населения – в 281 раз; по доходам на душу населения – в 194 раза[2]. В настоящее время существует динамика к

сокращению разницы в развитии территорий, но вертикальный и горизонтальный дисбалансы являются одной из основных проблем в российской экономике. В связи с этим особую актуальность приобретает разработка механизмов развития территорий, позволяющих иметь достаточные ресурсы для обеспечения комплексного подъема экономики территорий, формирование оптимальной доходной части региональных и местных бюджетов, повышенияе эффективности их расходов с целью выравнивания вертикальных и горизонтальных дисбалансов.

Одним из решений проблемы является формирование в России современной оптимальной модели федерализма. В настоящее время в Российской Федерации сформировалась своеобразная национальная модель федерализма, сочетающая в себе принципы бюджетного, кооперативного и конкурентного федерализма. С одной стороны, территории конкурируют друг с другом за размещение на их территории наиболее прибыльных предприятий, получение финансовой помощи из центра. С другой - важнейшие полномочия и финансовые ресурсы сосредоточены в руках федерального центра. Современное Федеральное правительство обладает широкими полномочиями, устанавливает единообразное законодательство по всем важнейшим вопросам, обеспечивает единство бюджетно-налоговой системы для всей Федерации. В тоже время федеральный центр решает возникающие проблемы своеобразно: – с помощью административных методов обеспечивает эффективность территориального управления. При этом правительство вынуждено рассматривать субъекты Федерации как филиалы корпорации, ставить перед ними стратегические цели и оценивать власти территорий по результатам их работы. 2005 год стал годом окончательного оформления этой системы: вступил в силу закон об изменениями порядка выборов глав субъектов Российской Федерации;. Федеральный центр принял ряд односторонних решений – о «монетизации льгот», административной реформе и национальных проектах, при этом субнациональным властям досталась роль «ответственных исполнителей» отдельных мероприятий, спланированных, профинансируемых профинансированных и контролируемых федеральным центром [3].

Все названные мероприятия не решили проблему дифференциации в развитии территорий. Очевидно, проблема может быть решена в повышениием конкурентоспособности экономики субъектов Федерации. Для этого необходим новый вектор в развитии институциональной модели российского федерализма в сторону его конкурентоспособности.

По мере развития экономики институциональная модель российского федерализма может трансформироваться в новую, более совершенную структуру – в конкурентный федерализм.

Сущность конкурентного федерализма, заключается в том, что передача властных полномочий более низким уровням государственного управления

служит для защиты граждан от оппортунизма и произвола руководителей и повышения конкурентоспособности территорий и страны в целом в эпоху глобализации.

Определим принципы конкурентного федерализма, базирующиеся на опыте стран, которые наилучшим образом используют формы и методы конкурентного федерализма в течение длительного времени, таких как США, Канада, Австралия:

- принцип конкуренции между органами власти;
- принцип субсидиарности, который может быть дополнен тремя другими принципами:
- принципом происхождения, согласно которому, продукты, легально произведенные на одной территории, автоматически разрешается продавать по всей стране;
- принципом исключительности в наделении властными полномочиями без их дублирования на различных уровнях власти;
- принципом фискальной эквивалентности, по которому функции власти на данном уровне должны финансироваться с помощью взимаемых ею налогов и сборов, что предполагает строгое ограничение трансфертов средств по вертикали и горизонтали в рамках федеральной финансовой системы. Этот набор принципов мы и называем «конкурентным федерализмом» [4].

Анализ совокупности принципов конкурентного федерализма предполагает, что в связи с отсутствием возможности доступа общественности к полной информации об особенностях существующих и новых обязательствах, включаемых в бюджет территорий, а также расчетам финансовой оценки рисков, связанных с бюджетной политикой властей, необходимы принципы открытости и транспарентности. Принцип открытости означает доступ к информации о деятельности государственных и общественных институтов, что обеспечивает эффективный общественный контроль за соответствием принимаемых решений интересам общества. Принцип транспарентности – это предоставление полной информации о структуре и функциях органов территориального и местного управления, приоритетах бюджетной политики, счетах территориального и муниципального секторов и бюджетных прогнозов.

В целом данные принципы являются комплементарными. Данные принципы призваны усилить конкуренцию между органами власти субъектов федерации за размещение на их территории наиболее прибыльных предприятий и инвестиций.

Самым важным эффектом конкурентного федерализма является то, что он стимулирует экономические реформы, а в долгосрочном плане изменяет само качество государственного управления.

Необходимо также отметить, что в современной российской экономике, в которой сочетаются элементы кооперативного и конкурентного федерализма,

усиливать конкурентные элементы необходимо крайне осторожно. Делать это в условиях посткризисных условий в мировой экономике, активизации структурной диверсификации экономики страны, имея множество не решенных проблем сейчас весьма рискованно. Поэтому, на наш взгляд, в России необходимо рационально сочетать элементы бюджетного (с элементами кооперативного) и конкурентного федерализма, причем по мере укрепления экономического роста и хозяйственного потенциала территорий, изменяющихся под воздействием внешней и внутренней среды институтов, постепенно усиливать конкурентные элементы.

Литература:

1. Гринберг А. Г. Основы региональной экономики / А. Г. Гринберг. М., 2001.
2. Доклад Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2007 года "О состоянии законодательства в Российской Федерации" / Под общ.ред.С.М.Миронова, Г.Э.Бурбулиса. – М.: Совет Федерации, 2008.
3. Назаров В. Эволюция моделей федерализма – российский и зарубежный опыт. Бюджетная политика. № 1. 2007.
4. Каспер В. Конкурентный федерализм. Politekonom № 2. 1997.