Теоретичні та прикладні питання економіки. – 2015. – № 1(30)

УДК 332.1 (476)
JEL O 018

Е.И. Платоненко, канд. экон. наук, доц.
УО "Гродненский государственный университет им. Я. Купалы"
В.С. Гальцов, канд. юрид. наук, доц.
УО "Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь"

БАЗОВЫЕ АСПЕКТЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЕДИНИЦ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

У статті розглянуті основи інноваційного розвитку адміністративно-територіальних одиниць. Відзначено, що позитивний ефект може бути досягнутий через активізацію інноваційної діяльності адміністративно-територіальних одиниць з метою створення нової конкурентоспроможної продукції та підвищення якості продукції, що випускається до показників світового рівня і розширення за рахунок цього зовнішнього і внутрішнього ринку для всіх галузей економіки.

***Ключові слова**: інноваційний розвиток; адміністративно-територіальна одиниця; інноваційна політика; державне регулювання.*

В настоящее время в Республике Беларусь наиболее актуальным является вопрос перевода экономики страны на инновационный путь развития. Одной из предпосылок к этому является то, что ресурсозависимый, перерабатывающий тип национальной экономики не способен достичь желаемых темпов роста без ущерба для социальной и экологической обстановки Республики Беларусь. Решение поставленной задачи по увеличению объема ВВП и усилению конкурентоспособности производителей Республики Беларусь на мировых рынках в условиях мировой инновационной экономической конъюнктуры также невозможно без использования высокого инновационного потенциала страны, обеспеченного мощным научным сектором. При этом Президентом Республики Беларусь определены преимущественные проекты (развития экономики), одними из которых являются ориентация на местное сырье, импортозамещение, экспортная ориентация, развитие бизнеса в малых и средних городах, обеспечение высокого уровня рентабельности и производительности труда

Даже беглый анализ поставленных задач свидетельствует о необходимости разработки механизма, позволяющего перестроить все сферы общественных отношений в целях содействия развитию инновационной экономики. Переход к экономике знаний требует формирования в стране и, соответственно, в регионах

целостной системы, эффективно преобразующей новые знания в новые технологии, продукты и услуги, которые находят своих реальных потребителей (покупателей) на национальных или глобальных рынках.

Исследование вопросов организации инновационной деятельности на уровне административно-территориальной единицы показало, что теория и методология управления инновационно-ориентированным региональным развитием не получили исчерпывающей научной интерпретации.

Изучать эффективность развития инновационной деятельности в различных политико-экономических режимах начал ещё Й. Шумпетер [1]. Но в его работах основное внимание уделялось анализу инновации в условиях монополии или олигополии.

С развитием различных форм собственности и увеличением самостоятельности органов власти административно-территориальных единиц наблюдается переход от управления инновационной деятельностью в отраслях народного хозяйства к самим предприятиям и производственным системам в масштабах экономически самостоятельных территориально локализованных систем, что предопределяет необходимость исследования роли и значения региональных органов власти в развитии инновационных процессов на региональном уровне [2].

Предварительная проработка предмета данного исследования показала, что единственным субъектом, которому под силу запустить процесс инновационного развития, является государство путем создания и развития национальной инновационной системы Республики Беларусь, которая представляет собой совокупность законодательных, структурных и функциональных компонентов, обеспечивающих развитие инновационной деятельности в Республике Беларусь [3].

В контексте осознания важности и необходимости перехода белорусской экономики к инновационно-ориентированному типу актуализируется проблема создания соответствующих экономических условий, стимулирующих развитие данных процессов на разных уровнях, а также роль различных субъектов формирующих и участвующих в инновационных политике и деятельности. Управление Национальной инновационной системой Республики Беларусь осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, республиканскими органами государственного управления, НАН Беларуси, иными государственными организациями, органами местного управления и самоуправления в пределах и в соответствии с их полномочиями.

В Национальной инновационной системе Республики Беларусь перед органами местного управления и самоуправления ставятся следующие задачи:

- осуществление формирования и реализация научно-технических программ и инновационных проектов;

- выступление государственными заказчиками региональных научно-технических и иных программ инновационного развития областей;
- осуществление контроль за выполнением региональных научно-технических программ и инновационных проектов;
- создание и содействие созданию и развитию субъектов инновационной инфраструктуры [3].

Непосредственный алгоритм решения указанных выше задач заключен в инновационной политике, проводимой как республиканскими органами власти, так и руководством административно-территориальных единиц. Так, например, одним из основных принципов формирования и реализации государственной научно-технической политики Республики Беларусь является участие органов местного управления и самоуправления в формировании и реализации государственной научно-технической политики [4].

В связи с этим, представляется необходимым детальное рассмотрение государственной инновационной политики, выявление её сущности и барьеров на пути её осуществления.

Основой реализации государственной инновационной политики являются соответствующие нормативно-правовые акты. Создание и совершенствование национальной инновационной системы Республики Беларусь на современном этапе осуществляется на основе Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 гг.

Одним из главных документов, определяющим содержание понятийного аппарата, связанного с инновационной сферой Республики Беларусь является Положение "О порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры" [5]. Следующим не менее важным нормативным документом является Закон Республики Беларусь от 19.01.1993 № 2105-XII (ред. от 04.05.2010) "Об основах государственной научно-технической политики" [6], который является основополагающим нормативно-правовым актом в научно-технической сфере и предусматривает комплекс методов и средств участия государства в управлении научной, научно-технической и инновационной деятельностью.

Анализ указанных нормативно-правовых актов позволяет выделить основы реализации государственной политики в инновационной сфере в отношении административно-территориальных единиц:

1. В связи с различием социально-экономических условий для развития инновационной сферы каждого региона, унификация инновационных процессов на всей территории страны не может быть эффективной. Программа развития инновационной деятельности отдельно взятой административно-территориальной единицы должна проводиться с учётом специализации региональной экономики и приоритетов её развития.

2. Принцип наукоёмкого производства заменяет прежний крупномасштабный, стандартизированный подход к его организации, повышение способности к

постоянному обновлению продуктов и технологий играет решающее значение в усилении конкурентных позиций нации на мировом рынке. В такой экономике локальные альянсы ученых, предпринимателей и местной администрации являются значительным фактором достижения успеха.

3. В современной диверсифицированной экономике достижение высоких конкурентных позиций возможно лишь при концентрации всех имеющихся ресурсов в рамках конкретной специализации. Поэтому развитие инновационной деятельности целесообразно проводить относительно экономической специализации каждого региона. В данном случае одним из наиболее важных элементов административно-территориальной инновационной политики становится создание условий для максимально быстрой диффузии технологий в рамках определенной специализации.

4. Пространственная близость создателей "интеллектуального капитала", "технологических ресурсов" и бизнеса принимает решающее значение для успеха инновационной деятельности, поскольку направления научной деятельности и бизнеса должны быть максимально согласованы. Поэтому объединение усилий всех субъектов инновационной деятельности в рамках одной местности является рациональным путём инновационного развития.

5. Государственное регулирование инновационной деятельности (правовое, финансовое и т.п.) должно быть построено с учетом особенностей региональных экономик. Смещение акцента в управлении инновационным развитием на места и передача части прав органам местного управлении и самоуправлении позволит усилить тенденции к самоорганизации регионов.

Также можно выделить принципы инновационного развития административно-территориальных единиц:

1. Инновационное развитие административно-территориальных единиц осуществляется в условиях региональной инновационной среды.

2. Процесс инновационного развития административно-территориальных единиц формализуется построением региональной инновационной системы.

3. В основе инновационного развития административно-территориальных единиц лежит способность к инновационному мышлению и восприятию, как отдельной личности, так и всего местного населения.

4. Эффективность инновационного развития административно-территориальных единиц напрямую зависит от региональной инновационной культуры, т.е. развернутой системы мотивации инновационной деятельности.

5. Управляющее воздействие на инновационное развитие административно-территориальных единиц оказывает государственная инновационная политика.

6. Способность административно-территориальных единиц к инновационному развитию характеризуется уровнем регионального инновационного потенциала.

Действительно, в сущности, посредством инновационной политики государство определённым образом позиционирует инновационную деятельность, определяет её место и роль в общем экономическом механизме страны, регламентирует приоритетные направления в её развитии, а также обозначает меры, принимаемые для поддержания инновационного процесса. Но, на наш взгляд, инновационная политика заключается не только в осуществлении регулирующей деятельности государства, а ещё и в организации собственной инновационной деятельности (финансирование НИОКР; государственные закупки объектов инновационной деятельности на внешнем рынке; реализация на рынке результатов инновационной деятельности, находящихся в собственности государства).

Таким образом, следует расширить понятие государственной инновационной политики, указав также на организационно-экономические действия по осуществлению собственной инновационной деятельности.

Недостатком существующего законодательства, регулирующего инновационную деятельность в Республике Беларусь и тем самым тормозящего её развитие, по нашему мнению, является несоответствие между собой законов и подзаконных актов на горизонтальном и вертикальном уровнях, т.е. отсутствует согласование действий всех Законов и Кодексов, затрагивающих сферу инноваций, и обеспечение нормативно-правового единства нормативных актов административно-территориальных единиц с законодательными актами на всем едином законодательном поле. При этом необходимо уйти от простых копирований и дублирований. Также необходима взаимосвязь, законодательства, регулирующего инновационную область с законами и нормами других сфер деятельности (например, таможенного, инвестиционного, хозяйственного, финансового и т.п.).

Критичность инновационной ситуации в Республике Беларусь обусловлена, прежде всего, свойственными белорусским условиям высокой степенью экономического риска и динамичности (неопределенностями) белорусского законодательства. Применение прямых и косвенных управляющих воздействий к субъектам инновационной инфраструктуры позволит органам государственной власти региона повлиять на объемы и направленность научно-технических работ, осуществление инновационной деятельности, уровень цен на научно-техническую и инновационную продукцию в интересах повышения уровня жизни населения.

Органы государственной власти административно-территориальных единиц должны использовать определенные формы и методы государственного регулирования инновационной деятельности на основе состава наиболее предпочтительных мер региональной государственной поддержки для каждого этапа инновационного процесса. Использование конкретных форм и методов государственной и региональной поддержки в

рамках инновационной деятельности должно применяться только к конкурентно- и патентоспособным проектам.

Целью инновационной политики является стабилизация и подъем экономики региона, достижение условий для эффективного исполнения и рационального использования бюджета за счет сохранения и развития научно-технического потенциала и создания благоприятных условий для инновационной деятельности. Для достижения цели должны быть определены задачи оперативного и стратегического планирования: активизация инновационной деятельности с целью создания новой конкурентоспособной продукции и повышения качества выпускаемой продукции до показателей мирового уровня и расширение за счет этого внешнего и внутреннего рынка для промышленных предприятий, агропромышленного комплекса, пищевой и перерабатывающей промышленности административно-территориальных единиц и т.д.:

- максимально возможное использование достижений науки при осуществлении структурной перестройки отраслей экономики региона;
- формирование административно-территориальных научно-технических и инновационных программ и проектов в интересах обеспечения устойчивого социально-экономического развития области и ниже стоящих территориальных структур;
- введение административно-территориальной контрактной системы в сфере научно-технических разработок;
- повышение направленности регионального заказа на научную, научно-техническую и инновационную продукцию на решение проблем регионального значения;
- привлечение инвестиций из республиканских и внебюджетных источников для реализации научно-технических и инновационных программ и проектов регионального значения;
- стимулирование изобретательской деятельности, повышение уровня патентной защищенности продукции и технологий, защита патентного рынка области от притока на них зарубежных патентов;
- содействие защите национального приоритета на результаты научных исследований, выполняемых за счет бюджетов всех уровней и защите интересов авторов и патентообладателей промышленной собственности;
- развитие бизнес-планирования инновационной деятельности;
- соблюдение всеми субъектами научной, научно-технической и инновационной деятельности установленного порядка ее осуществления, требований законодательства в этой области.

Практика последних лет показала, что существующие подходы к обеспечению жизнедеятельности и конкурентоспособности административно-территориальных единиц, основанные на получении дотаций из

республиканского бюджета, использовании природных ресурсов и имеющегося промышленного потенциала, уже не могут обеспечить комплексного развития территорий и повышение качества жизни населения.

В современных условиях данные проблемы могут быть решены только путем использования инновационных механизмов территориального развития в контексте направления усилий органов власти административно-территориальных единиц на развитие ее инновационного потенциала, основанного на стимулировании развития инновационно – активных субъектов хозяйствования, функционирующих на его территории, а также других субъектов хозяйственной активности (не коммерческих организаций).

Это полностью отвечает современным тенденциям, которые показывают, что уже с конца 70-х годов прошлого века в Великобритании, Германии, США и ряде других государств все возрастающую роль в развитии наукоемких отраслей промышленности, а также инновационных процессов, наряду с центральными начинают играть и территориальные органы власти.

Кроме того, приоритетное значение региональной экономической системы как первичного уровня формирования единой национальной инновационной системы актуализируется тем фактом, что именно на уровне административно-территориальных единиц, на основе существующих там сетей неформальных контактов и общих интересов, объединяющих различные организации и местные власти, как правило, удается достичь существенно более тесного и гармоничного взаимодействия между образованием, наукой и высокотехнологичной промышленностью, необходимого сопряжения образовательного, научного и промышленного потенциалов, что является ключевым условием успешного продвижения новшеств по инновационной цепочке. Глубокие знания особенностей, характерных для данной территории, возможность непосредственного контакта и влияния на деятельность основных бизнес – субъектов и институтов региона, позволяют региональной администрации находить решения, учитывающие местную специфику.

Таким образом, существующие подходы к обеспечению жизнедеятельности и конкурентоспособности регионов, основанные на получении дотаций из республиканского бюджета, использовании природных ресурсов и имеющегося промышленного потенциала, уже не могут обеспечить комплексного развития территорий и повышение качества жизни населения. Положительный эффект может быть достигнут через активизацию инновационной деятельности административно-территориальных единиц с целью создания новой конкурентоспособной продукции и повышения качества выпускаемой продукции до показателей мирового уровня и расширение за счет этого внешнего и внутреннего рынка для всех отраслей экономики. Государство определяет инновационную деятельность как одну из важнейших областей национальной экономики и, следовательно, должно разработать

систему соответствующего законодательного обеспечения. К мерам, принимаемым в рамках конституционных обязанностей государства, можно отнести разработку государственных программ развития (программ социально-экономического развития на установленную перспективу, отраслевых программ развития, целевых отраслевых программ инновационной деятельности), отражающих специфику каждого региона и создание нормативно-правовой базы, регулирующей рынок объектов инновационной деятельности и стимулирующей его развитие.

Литература

1. Шумпетер, Й.А. Капитализм, Социализм и Демократия: Пер. с англ. /Предисл. и общ. ред. В.С. Автономова. – М.: Экономика, 1995. – 540 с. – (Экон. наследие) – ISBN 5-282-01415-7

2. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 04.01.2010 № 108-З (ред. от 22.12.2011) (с изм. и доп., вступившими в силу с 22.01.2012) // Консультант Плюс: Беларусь [Электрон. ресурс] / ООО "ЮрСпектр", Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

3. http://gknt.org.by/rus/nis/.

4. Об основах государственной научно-технической политики: Закон Республики Беларусь от 19.01.1993 № 2105-XII (ред. от 04.05.2010) // Консультант Плюс: Беларусь [Электрон. ресурс] / ООО "ЮрСпектр", Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

5. Об утверждении Положения о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры: Указ Президента Республики Беларусь от 03.01.2007 № 1 (ред. от 30.09.2011) // Консультант Плюс: Беларусь [Электрон. ресурс] / ООО "ЮрСпектр", Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

6. Об основах государственной научно-технической политики: Закон Республики Беларусь от 19.01.1993 № 2105-XII (ред. от 04.05.2010) // Консультант Плюс: Беларусь [Электрон. ресурс] / ООО "ЮрСпектр", Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

References

1. Schumpeter. Capitalism, Socialism and Democracy: Trans. from English. / Pre. and Society. Ed. VS Avtonomova. – M .: Economics, 1995. – 540 p. – (Econ. Heritage) – ISVN 5-282-01415-7

2. On local government and self-government in the Republic of Belarus: Law of the Republic of Belarus of 04.01.2010 № 108-W (ed. By 22.12.2011) (rev. And ext., Effective from 22.01.2012) // Consultant Plus : Belarus [Electron. resource] / OOO "YurSpektr" Nat. Center for Legal Inf. Rep. Belarus. – Minsk, 2012.

3. http://gknt.org.by/rus/nis/.

4. On State Science and Technology Policy: The Law of the Republic of Belarus of 19.01.1993 № 2105-XII (Ed. By 04.05.2010) // Consultant Plus: Belarus [Electron. resource] / OOO "YurSpektr" Nat. Center for Legal Inf. Rep. Belarus. – Minsk, 2012.

5. On approval of the order of creation of innovation infrastructure subjects: Presidential Decree of 03.01.2007 № 1 (ed. By 30.09.2011) // Consultant Plus: Belarus [Electron. resource] / OOO "YurSpektr" Nat. Center for Legal Inf. Rep. Belarus. – Minsk, 2012.

6. On State Science and Technology Policy: The Law of the Republic of Belarus of 19.01.1993 № 2105-XII (Ed. By 04.05.2010) // Consultant Plus: Belarus [Electron. resource] / OOO "YurSpektr" Nat. Center for Legal Inf. Rep. Belarus. – Minsk, 2012.

Е.И. Платоненко, канд. экон. наук, доц.
УО "Гродненский государственный университет им. Я. Купалы"
В.С. Гальцов, канд. юрид. наук, доц.
УО "Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь"

БАЗОВЫЕ АСПЕКТЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЕДИНИЦ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В статье рассмотрены основы инновационного развития административно-территориальных единиц. Отмечено, что положительный эффект может быть достигнут через активизацию инновационной деятельности административно-территориальных единиц с целью создания новой конкурентоспособной продукции и повышения качества выпускаемой продукции до показателей мирового уровня и расширение за счет этого внешнего и внутреннего рынка для всех отраслей экономики.

Ключевые слова: *инновационное развитие; административно-территориальная единица; инновационная политика; государственное регулирование.*

E. Platonenko, PhD, Associate Professor
EE " Kupala Grodno State University "
V. Galtsov, PhD, Associate Professor
UO "Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus"

BASIC ASPECTS OF INNOVATION ADMINISTRATIVE-TERRITORIAL UNITS BELARUS

The article covers the basics of innovative development of the administrative-territorial units. Noted that existing approaches to livelihoods and the competitiveness of regions, based on obtaining subsidies from the state budget, the use of natural resources and existing industrial capacity, can not provide a comprehensive development areas and improve the quality of life of the population. A positive effect can be achieved through the activation of innovative activity of the administrative-territorial units in order to create new competitive products and improve product quality to world-class performance and expansion at the expense of the domestic and international markets for all sectors of the economy.

Keywords: *innovative development; administrative-territorial unit; innovation policy; government regulation.*